

Los esquemas de coherencia territorial (SCoT, del francés Schémas de cohérence territoriale)

Los Esquemas de coherencia territorial (SCoT) son una de las herramientas reglamentarias de planificación territorial esenciales de las que dispone Francia para incitar a los representantes locales a definir un proyecto, una visión «política» de su territorio, y a organizar de este modo, de una manera voluntarista, el crecimiento urbano y la ordenación sostenible.

Esta visión de largo plazo aparece en la actualidad como esencial, especialmente en un contexto de cambio climático que obliga a volver a interrogarse sobre las elecciones de uso del suelo, las elecciones de movilidad, las elecciones de protección y de gestión de los recursos naturales y agrícolas.

Los SCoT son, desde la ley de 13 de diciembre de 2000 sobre la solidaridad y la renovación urbanas, los documentos de planificación estratégica del urbanismo y del ordenamiento de referencia a nivel de las grandes áreas geográficas o zona urbanas. Constituyen territorios de proyectos que franquean límites administrativos municipales, intermunicipales o departamentales.

Responden a una lógica de enfoque integrado de la ordenación, con la puesta en coherencia de las políticas sectoriales: urbanismo, vivienda, transportes, comunicaciones digitales, equipamiento comercial, desarrollo económico, turístico y cultural, protección de los espacios y de los paisajes, medioambiente, y de ahí la preservación y la restauración de las continuidades ecológicas, la lucha contra el cambio climático, la prevención de los riesgos.

El contexto del desarrollo sostenible

Como todos los documentos de urbanismo, el SCoT debe respetar los principios del desarrollo sostenible:

- principio de equilibrio entre el desarrollo y la renovación urbana, el desarrollo del espacio rural y la preservación de las especies naturales y de los paisajes ;
- principio de diversidad de las funciones urbanas y de la diversidad social ;
- principio de respeto del medioambiente en todos sus componentes.

El contenido del SCoT

El SCoT consta de 3 documentos: un informe de presentación, un proyecto de ordenamiento y de desarrollo sostenibles (el PADD, del francés projet d'aménagement et de développement durables) y un Documento de orientación y de objetivos (el DOO). El PADD es el documento político, el que fija los ejes esenciales del ordenamiento del territorio para los 15 ó 20 próximos años; el DOO es el documento técnico, oponible a los documentos locales, tales como los Programas locales del hábitat, Planes de desplazamientos urbanos, Planes locales de urbanismo, Mapas municipales.

Las evoluciones recientes de los SCoT

El SCoT debe, por ejemplo, fijar objetivos cuantitativos de consumo de espacios agrícolas, naturales y forestales. También debe vincular el ordenamiento y las otras políticas: por ejemplo, el SCoT indica las condiciones que permiten favorecer el desarrollo de la urbanización prioritaria en los sectores atendidos por los transportes colectivos, así como aquellas que permiten la apertura mediante el transporte colectivo de los sectores urbanizados que lo necesitan.

Esto aparece también a través de nuevas posibilidades

con respecto, especialmente, a la posibilidad de fijar objetivos de calidad de las construcciones y del ordenamiento.

Generalización de los SCoT

El legislador ha querido incitar a las colectividades a dotarse de un SCoT limitando las posibilidades de ampliación urbanas para todos los municipios no cubiertos por un SCoT a partir del 1 de enero de 2017. Por ello, el Estado ha establecido desde 2010 convocatorias de proyectos anuales para incitar a los territorios rurales, cuyos recursos humanos y financieros son limitados, a elaborar un SCoT.

El Estado ha elaborado también en junio de 2013 una guía práctica a la atención de los representantes para aportar un apoyo metodológico.

A 1 de enero de 2013, 21.208 municipios (58 % de los municipios) que representaban 46,3 millones de habitantes (71% de la población) estaban implicados en un SCoT aprobado, en curso de elaboración o en proyecto.

