



© Jean-Marie Tjipret

GRET

Profesionales del desarrollo solidario

El GRET y la ciudad

Fundado en 1976, el GRET es una asociación sin fines de lucro, que agrupa a profesionales del desarrollo solidario. Brinda apoyo a procesos de desarrollo sostenible, tanto en el ámbito urbano como en el medio rural, basándose en la equidad social, la promoción económica y el respeto del medio ambiente.

Relevar el desafío de la ciudad sostenible

Hoy en día y por primera vez en la historia, más de la mitad de la población mundial vive en las ciudades. Más de dos tercios de los habitantes urbanos, o sea 2.500 millones de personas, viven en los países en desarrollo. Estas líneas de evolución están llamadas a prolongarse en el tiempo. Las cifras y las situaciones tienen fuertes contrastes de un continente a otro. Cerca del 80% de la población es ya urbana en América Latina, contra un 50% en África y del 30 al 40% en Asia (al margen de Japón). Diversos factores intervienen en esta diferenciación: las características geográficas e históricas, la antigüedad de la urbanización, el tamaño de las ciudades, la efectividad de la descentralización, el dinamismo de los movimientos sociales, la estabilidad política.

Más allá de estos contrastes, cuatro hechos mayores son comunes a los procesos en curso:

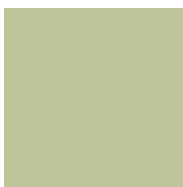
- **La extensión y la agravación de la pobreza y de la exclusión. Un cuarto de la población urbana mundial vive en asentamientos precarios** y esta cifra se halla en progresión constante. Las ciudades se hallan cada vez más divididas entre barrios sub-equipados y barrios residenciales. Las fracturas

sociales, económicas y políticas por un lado, las fracturas espaciales por otro, se refuerzan mutuamente.

- **La globalización de la economía y la mundialización de las redes de información generan desigualdades crecientes entre ciudades grandes y pequeñas.** Las primeras están mejor equipadas, son más atractivas, mejor insertas en las dinámicas y las redes mundiales.

Simultáneamente, la acción a escala local reviste en todas partes un carácter estratégico:

- **La importancia creciente de la cuestión medio ambiental.** Esta se expresa en las cuestiones vinculadas con el cambio climático (producción de gases de "efecto invernadero") y con la gestión de riesgos (sanitarios, físicos o sociales en el marco de condiciones de vida degradadas o relacionados con catástrofes naturales). Los barrios precarios son los más vulnerables. ¿Cómo avanzar en contextos pobres en recursos?
- **La recomposición de los sistemas de actores que producen y gobiernan la ciudad en torno a tres principales tipos de actores: las instituciones públicas, los habitantes-usuarios-ciudadanos y el sector privado.** Hecho bastante reciente, el movimiento asociativo y las administraciones territoriales descentralizadas están en el centro de las dinámicas locales.



A ello se agrega una interpenetración creciente de los **mundos rurales y urbanos** a través del éxodo rural, las migraciones temporarias, los medios de comunicación, los intercambios económicos, la descentralización, la extensión urbana, etc. Esto modifica las culturas, las referencias, las aspiraciones individuales y colectivas y genera incomprensiones y conflictos. Estas dinámicas deberían ser mejor conocidas y tomadas en consideración en la acción, tanto urbana como rural.

La lucha contra la pobreza y las desigualdades, el ordenamiento equilibrado de los territorios, nuevas modalidades de gobierno y de gestión urbana, el respeto del medio ambiente, constituyen los elementos de un desarrollo urbano sostenible. Los mismos configuran el marco de referencia de la acción urbana en los países del Sur. Lamentablemente, los medios disponibles y las prácticas no están a la altura de las cuestiones en juego.

Nuestro posicionamiento:
luchar contra la relegación
urbana y garantizar un derecho
a la ciudad para todos

Frente a la urgencia y a la envergadura de las necesidades, el GRET actúa en torno a un eje central: promover el acceso de todos a los servicios urbanos y a los recursos de la ciudad.

La presión del mercado o de las operaciones públicas de ordenamiento combinada con la insuficiencia de las políticas de hábitat social acarrea un movimiento general de **relegación de las poblaciones pobres en las zonas**

más desheredadas de la ciudad o lejos de la ciudad. En el mejor de los casos, las operaciones de realojamiento que de ahí resultan prevén acondicionamiento e infraestructuras básicas, una vivienda elemental o una indemnización mínima de las familias. Estas medidas nunca compensan la pérdida de una localización central que facilite el acceso a los servicios y equipamientos, al empleo, a las redes sociales. Pobres, poco educados, poco estructurados en organizaciones fuertes, viviendo en la precariedad, mal informados, los grupos (o las familias) involucrados se encuentran mal preparados para defender sus intereses.

En todas sus intervenciones, el GRET obra para que estas poblaciones tengan un **acceso permanente a los recursos** (económicos y vinculados a la tierra), a los **servicios** sociales y económicos (educación, salud, servicios administrativos, culturales, equipamientos comerciales), urbanos (agua, saneamiento, energía, transportes), a la vivienda, a **ingresos y al empleo**, a la **movilidad/proximidad** con respecto a la ciudad, a la **palabra**, a las **decisiones** sobre los programas y las políticas públicas, a la **seguridad** a través del tiempo.

El GRET trabaja principalmente en las **grandes ciudades o capitales intermedias** (en Nuakchot, Puerto Príncipe, Brazzaville, Niamey, La Habana, Phnom Penh, Vientián, Rabat, Casablanca, Fortaleza)¹ o en las **ciudades secundarias** (Nuadibú, Aquin, Saint Louis, Dolisie, Maradi, Pinar del Río, Antsirabe)².

Con el objetivo de inscribirlos en las políticas públicas, pone en práctica o acompaña proyectos o programas en las siguientes áreas:

- **del hábitat** (garantizar el acceso a la tierra, acceso al financiamiento, acceso a soluciones habitacionales adecuadas, acompañamiento de la autoconstrucción),
- **servicios urbanos** (agua, saneamiento, energía) con una atención particular a la promoción de dispositivos sostenibles en los planos social, institucional, financiero, técnico y ecológico,
- **del desarrollo económico local** ((acceso a la capacitación e inserción profesionales, servicios financieros

¹ Respectivamente, capitales de Mauritania, Haití, Congo, Níger, Cuba, Camboya, Laos, Marruecos, Brasil (Estado de Ceará).
² Respectivamente, Mauritania, Haití, Congo, Níger, Cuba, Madagascar.





y no financieros a los pequeños operadores económicos).

El fortalecimiento de los actores locales (organizaciones de base, ONGs y grupos de apoyo, estructuras de diagnóstico y de asesoramiento, administraciones locales, operadores económicos, plataformas, colectivos y redes de operadores) es una preocupación constante y constituye una dimensión transversal de sus acciones sectoriales o territoriales.



Saberes prácticos

y competencias metodológicas

- ▷ **Ingeniería técnica, social y financiera de los proyectos y programas urbanos**

El GRET actúa en asociación con actores asociativos y ONGs a fin de impul-

sar, acompañar, consolidar y promover sus iniciativas en la perspectiva de inscribir las en el marco de políticas públicas. Trabaja en ese sentido en diversas áreas: autoconstrucción, micro crédito, empleo informal o muy pequeñas empresas, regulaciones para el acceso a la tierra, recolección de desechos domésticos, reciclaje de residuos plásticos, funcionamiento asociativo, gestión del agua, etc.

Sus acciones combinan **elaboración de soluciones técnicas fácilmente apropiables** por parte de los actores locales, **diseño de mecanismos de financiamiento** adecuados, movilizándolo los recursos locales disponibles, y **construcción de dispositivos institucionales** de gestión y regulación de los servicios creados. Se trata de asociar los actores sociales involucrados y los actores públicos nacionales y descentralizados a procedimientos contractuales negociados, con

El **programa Twize, programa de Hábitat social realizado en Nuakchot** de 1998 a 2008, se articuló alrededor de cuatro dimensiones: apoyo al mejoramiento habitacional, micro crédito, capacitación y acompañamiento de proyectos comunitarios. Este programa permitió a 7.000 familias mejorar su vivienda. El mismo desembocó en la creación de una institución de micro finanzas cofinanciada por el Estado mauritano.



A través del **programa « agua potable » en Puerto Príncipe**, progresivamente, 50 barrios precarios de la ciudad y casi un millón de habitantes se vieron dotados de dispositivos de acceso al agua, administrados por comités de gestión locales en asociación con el servicio dedicado a los barrios precarios creado especialmente por la empresa pública. Esta experiencia debería ser tomada en cuenta hoy en día en la reforma nacional del sector del agua en curso, que debería formalizar la delegación de la gestión a los comités.



Dos programas de micro-realizaciones urbanas obran, en Brazzaville, Niamey y Maradi, por el mejoramiento de las condiciones de vida en los barrios urbanos (150 proyectos implementados en total en las áreas del agua, el saneamiento, las actividades generadoras de ingresos, las infraestructuras públicas locales), por el fortalecimiento de la promoción de obras comunales y asociativas y por la construcción del vínculo entre los municipios y la sociedad civil, en un apoyo a una descentralización construida a partir del territorio.



El **proyecto “Centro de Apoyo a la Inserción de los Jóvenes de Nuakchot – Cap Insertion”** experimenta un dispositivo de acompañamiento de la inserción de los jóvenes de los barrios periféricos de Nuakchot (ubicación en una empresa, capacitación). Basándose en la experiencia del programa Twize, el mismo pone en relación a los jóvenes y sus representantes en los barrios, las empresas y sus organizaciones, los organismos de capacitación profesional y las instituciones públicas mauritanas encargadas de estas cuestiones.

El **dispositivo FormaVak**, puesto en práctica de 2006 a 2009, apuntaba a **desarrollar en forma sostenible a través del tiempo las competencias y los ingresos de los artesanos de la ciudad de Antsirabe, en Madagascar**, facilitándoles el acceso a servicios de capacitación adecuados. Más de 2000 personas efectuaron pasantías. Se produjo un catálogo de capacitación en 8 orientaciones que proponen más de 300 módulos y asocian a una veintena de prestatarios y a las instituciones encargadas de la educación y del artesanado. El proyecto IFAC (Información, Capacitación, Apoyo, Asesoramiento) prolonga parte de las actividades, de las cuales es operador el Centro de Información Técnica y Económica (CITE) en colaboración con el GRET

vistas a inscribir el acceso a los servicios en una perspectiva que tienda a asegurar su permanencia a través del tiempo.

▷ **Ingeniería institucional, apoyo a los actores públicos**

El GRET **apoya asimismo a los actores públicos del Sur** (gobiernos locales, operadores y empresas públicas nacionales o locales, ministerios, administraciones). Ello concierne la implementación de operaciones de rehabilitación de barrios precarios, la producción de instrumentos adecuados de ayuda a la decisión y de programación de inversiones comunales pero también de gestión urbana, la adaptación de las reglamentaciones nacionales sectoriales (agua, saneamiento, vivienda, tierras).

▷ **Estudios, asesoría, elaboración de referencias, animación de redes de intercambio**

Además de sus acciones locales, el GRET efectúa estudios, asesorías y evaluaciones para los actores de la cooperación urbana (Agencia Francesa de Desarrollo, Ministerio de Asuntos Exteriores y Europeos [MAEE], gobiernos locales y regionales implicados en la cooperación descentralizada, asociaciones, organismos de las Naciones Unidas, Bancos de desarrollo, etc.), a fin de **alimentar el debate público**, orientar las políticas de ayuda, mejorar su eficacia en beneficio de los habitantes de los barrios populares y contribuir a la construcción de políticas inclusivas.

El GRET publica asimismo textos de capitalización, estudios de impacto, documentos técnicos y metodológicos, destinados a extraer **enseñanzas de las acciones en terreno** y a difundirlas, a suministrar referencias a los operadores y a los decisores, a alimentar la reflexión sobre el desarrollo urbano.

Por último, anima o participa en programas que apuntan al intercambio de experiencias, la confrontación de las prácticas y la constitución de redes entre los portadores de innovación. ■

Un acompañamiento metodológico fue aportado a la Agencia de Desarrollo Urbano de Nuakchot para la **reestructuración de un gran barrio precario**: la Kebbé de El Mina.

Se apoyó al *holding* de loteamiento y promoción inmobiliaria Al Omrane en Marruecos, para la implementación de métodos de **ingeniería social en sus operaciones de reestructuración de barrios** en el marco del programa nacional "Villes sans Bidonvilles" (Ciudades sin Asentamientos Precarios).

El proyecto de **apoyo a la comunidad urbana y las comunas de Nuakchot**, financiado por la Región Ile-de-France, pone énfasis en la producción de instrumentos de conocimiento del territorio y de ayuda a la decisión, la capacitación de los servicios técnicos y la identificación de proyectos.

El estudio efectuado para el MAEE sobre **"La acción exterior de los gobiernos locales en materia de desarrollo urbano"**, identifica las cuestiones en juego y el valor agregado de la cooperación descentralizada con respecto al desarrollo urbano. Ha contribuido a definir la posición del Ministerio en cuanto al co-financiamiento de las acciones de las administraciones.

El *Manuel de l'animateur urbain. Les bases du métier* ("Manual del animador urbano. Las bases del oficio"). Producido al término del Programa de micro-realizaciones urbanas en Brazzaville, este libro, publicado en la colección "Guides Pratiques" ("Guías Prácticas") del GRET aporta consejos e instrumentos operativos en materia de ingeniería social para proyectos urbanos.

El estudio sobre **"Los mercados de la tierra e inmobiliarios de los barrios informales de Phnom Penh"**, publicado en la colección « Études et Travaux » ("Estudios y Trabajos") del GRET, aporta un esclarecimiento sobre las dinámicas que operan en los barrios informales de Phnom Penh, los riesgos, los desafíos, los avances y las contradicciones de la acción pública local e internacional.

