

# Le cadre de référence de la ville européenne durable (RFSC)



## Le RFSC, un outil de dialogue et d'échanges entre les acteurs du développement urbain

Le cadre de référence de la ville européenne durable ou Reference Framework for European Sustainable Cities (RFSC) est un outil-web ([www.rfsc.eu](http://www.rfsc.eu)) destiné à aider les villes et les territoires urbains à promouvoir et à améliorer leurs actions en matière de développement urbain intégré. Il est disponible gratuitement pour toutes les collectivités locales européennes et offre un soutien pratique à la mise en œuvre des principes du développement durable dans les politiques ou actions locales. Pour cela, il propose un ensemble d'outils d'évaluation et de suivi des politiques publiques, ainsi qu'un espace d'échanges qui permet aux villes de partager leur expérience.

Le RFSC réinterroge les bases du développement durable de la ville en proposant une grille de 25 questions communes établies suivant les quatre dimensions suivantes : renforcer l'efficacité économique des territoires, favoriser la

cohésion sociale des agglomérations urbaines, améliorer la qualité environnementale des villes, développer des pratiques de gouvernance intégrée. Il propose pour ce faire d'utiliser des outils d'évaluation des politiques publiques :



Une section **Profil personnalisable** (données, photos...) permet à l'utilisateur de retrouver l'ensemble des projets évalués et des illustrations partagées avec les autres villes RFSC.



### Se poser les bonnes questions

Le référentiel propose aux collectivités de questionner point par point leurs stratégies ou projets afin d'en révéler les forces et les faiblesses en termes de développement durable. La grille de questions proposée par le RFSC s'appuie sur les pratiques de près de 200 villes européennes.



### Favoriser une approche intégrée

Favoriser une approche intégrée offre un soutien pratique à la mise en œuvre des principes du développement durable dans les politiques ou actions locales. Pour cela, il propose un ensemble d'outils d'évaluation et de suivi des politiques publiques, ainsi qu'un espace d'échanges qui permet aux villes de partager leur expérience.



### Sélectionner les bons indicateurs

Le RFSC propose également à l'utilisateur de se constituer son propre système d'indicateurs lié aux 25 questions du référentiel afin de suivre les progrès réalisés en terme de développement durable. L'outil s'appuie sur un socle minimal d'indicateurs destinés à observer et suivre la déclinaison territoriale des objectifs de développement durable, complété par une bibliothèque d'indicateurs « secondaires » mis à disposition des villes qui souhaitent aller plus loin.

La liste des 25 questions de 1<sup>er</sup> niveau ainsi que des 28 indicateurs clés est disponible en fichier joint.

### Le RFSC, une démarche européenne partagée

Le RFSC est issu d'une initiative conjointe entre les Etats membres de l'Union européenne, conduite par la France, la Commission européenne et des organisations européennes représentant les gouvernements locaux – en particulier le Conseil des Communes et régions d'Europe (CCRE). Il s'agissait de mettre sur pieds un outil opérationnel pour la mise en œuvre des objectifs de la [Charte de Leipzig sur la ville européenne durable](#), adoptée en 2007.

L'outil, qui bénéficie de l'appui de la Commission européenne (Direction Générale de la politique régionale et urbaine) a été testé en 2011 par 66 villes sur le territoire de l'UE, puis mis en ligne dans une version améliorée au mois de février 2013. Les Etats s'étaient engagés à assurer la traduction du site dans leur langue nationale : le RFSC est aujourd'hui disponible dans 19 langues européennes.

Le [Secrétariat du RFSC](#) est assuré par le Conseil des Communes et régions d'Europe jusqu'en [octobre] 2014, puis il sera transféré au Secrétariat Conjoint du [programme URBACT III](#), assuré par la France. URBACT est un programme européen qui finance et coordonne la mise en réseau et des actions de villes européennes en faveur du développement urbain durable. Cette intégration du RFSC au programme européen URBACT présente plusieurs avantages : un renforcement mutuel des deux initiatives qui poursuivent le même objectif – augmenter la capacité des villes à mettre en œuvre le développement urbain intégré et durable, des connections et une synergie directes avec le futur « réseau de développement urbain » mis en place par la Commission dans le cadre du fonds européen de développement régional (art.9 du règlement FEDER), ainsi qu'une diffusion facilitée du RFSC et une stabilité de son animation et de son portage.

Par ailleurs, dans un document de discussion récent publié par la Commission à l'occasion de l'édition du 2<sup>e</sup> forum urbain européen, le RFSC est identifié comme un outil commun d'appui à la mise en œuvre d'un futur « agenda urbain européen », permettant aux villes qui le souhaitent de s'inscrire gratuitement dans une dynamique de planification intégrée de leurs politiques publiques.

### Un réseau de partage pour échanger sur les pratiques et améliorer les politiques publiques :



L'entrée « Réseaux » permet aux villes qui souhaitent partager expériences et pratiques de se contacter.

## Quelques exemples d'utilisations du RFSC en France et en Europe

**En France**, le point de contact national pour le RFSC est la DGALN, en charge des questions d'aménagement au Ministère de l'Égalité des territoires et du Logement (METL). En partenariat avec la FNAU et le CEREMA, une démarche de formation-action a été initiée : acteurs des collectivités, agences d'urbanisme, représentants de l'État ont travaillé ensemble en utilisant le RFSC sur des projets concrets de planification urbaine stratégique, de SCoT, d'Agendas 21, d'écoquartiers. Issues de ce travail, [des fiches de retours d'utilisation en France](#) ont été produites et mises en ligne par le CEREMA.

**En Allemagne**, la réflexion porte sur l'utilisation qui peut être faite par les villes du RFSC en complémentarité du portail national sur le suivi des politiques de planification urbaine, où des données agrégées sont mises en ligne afin de fournir des éléments de comparaison entre villes. Une réflexion a par ailleurs été menée, grâce à l'appui du [point de contact national allemand](#) sur les bénéfices que les villes pourraient retirer d'une utilisation plus structurée du RFSC avec les réseaux sociaux.

**En République Tchèque**, le Ministère du développement régional utilise le RFSC afin de faciliter les discussions sur l'approche territoriale intégrée à l'échelle nationale et européenne.



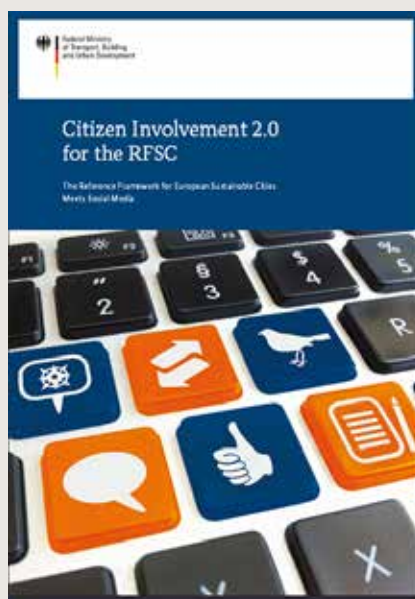
Les villes d'Umea en Suède, de Hradec Kralove en République Tchèque et la Communauté d'agglomération de La Rochelle sont devenues des « villes ambassadrices » du RFSC, et l'utilisent chacune dans leurs programmes d'actions

locales, à des fins d'évaluation et de suivi de leurs politiques publiques, tout en retirant de leurs échanges à travers un **réseau de villes paires** un apprentissage commun de nouvelles approches du développement urbain intégré.

La ville de Lisbonne détaille dans le cadre d'une illustration de la partie 'réseaux' son expérience de la mise en place d'un système intégré de gestion et de planifications des interventions urbaines.

**De nombreuses expériences d'utilisation du RFSC en Europe sont présentées sur le site communautaire :**

<http://www.rfsc-community.eu/>



## Le RFSG, pour aller plus loin...

### Un outil d'aide à la construction de la stratégie et des projets en 25 questions avec une auto-évaluation selon 28 indicateurs recommandés.

Pour utiliser l'outil, il s'agit de rentrer l'état d'avancement de sa stratégie, de son action locale ou de son projet selon :

- 4 axes de travail : ECONOMIE / SOCIAL / ENVIRONNEMENT / GOUVERNANCE,
- 25 questions fondamentales « de niveau 1 » (sachant que l'outil propose 86 questions « de niveau 2 »),
- 28 indicateurs clés sont répartis dans les 4 piliers de développement urbain durable du RFSC (sachant que l'outil propose par ailleurs une librairie d'environ 300 indicateurs)

ECONOMIE	
Questions	Indicateurs (K)
1. Renforcer l' <b>attractivité économique</b> de la ville/région/du territoire	K1 Solde migratoire (immigration moins émigration) – ville en croissance / décroissance
2. Développer l' <b>économie locale</b> en fournissant les connaissances et les compétences nécessaires	K2 – Intensité R&D
3. Assurer la <b>connectivité</b> des villes et la mise en place d'infrastructures efficaces	K3 – Pourcentage des ménages ayant accès à l'Internet à haut débit (supérieur à 30 Mbps)
4. Développer/promouvoir/soutenir <b>une production et une consommation de produits et de services durables à l'échelle locale</b>	K4 – Nombre de magasins vendant des produits locaux
5. Satisfaire les besoins de la population en termes de <b>types d'emploi et d'accès à l'emploi</b>	K5 – Taux d'activité des femmes et hommes âgés de 20 à 64 ans (niveau de référence : 75%)
6. Maintenir ou développer une <b>économie locale plus diversifiée</b>	K6 – Niveau d'emploi par secteur d'activité (indicateur de diversité économique)
SOCIAL	
Questions	Indicateurs
7. Améliorer la <b>qualité et l'accessibilité aux services publics</b> pour tout le monde	K7 – Pourcentage de parcours effectués par transport motorisé individuel (Indicateurs Communs Européens -ICE, Indicateurs Urbains de Durabilité -IUD, par automobile et motocyclette – Audit Urbain -AU)
	K8 – Nombre de services de proximité et de services de base
8. Faire en sorte que tout le monde puisse bénéficier d'un <b>bon niveau d'éducation et de formation</b>	K9 – Pourcentage d'élèves en décrochage scolaire précoce
	K10 – Proportion des 30-34 ans ayant suivi une formation supérieure ou équivalente (valeur de référence: au moins 40%)
9. Promouvoir un bon <b>niveau de santé publique</b> sans préjugés	K11 – Espérance de vie
10. Assurer la <b>qualité du logement et du voisinage</b> pour tous	K12 – Indicateur de qualité des logements
11. Promouvoir l' <b>inclusion sociale et les opportunités</b>	K13 – Part de la population pauvre ou exclue
12. Promouvoir les <b>activités culturelles et les loisirs</b> et les rendre accessibles à tous	K14 – Pourcentage du budget municipal alloué aux infrastructures culturelles et sportives

## ENVIRONNEMENT

13. Atténuer les effets du <b>changement climatique</b> et favoriser l'adaptation des villes à ce changement	K15 – Emissions de gaz à effet de serre – en tonne par habitant K16 – Part des énergies renouvelables dans la consommation totale d'énergie
14. Protéger et promouvoir <b>la biodiversité</b>	K17 – (Pourcentage des) Sols protégés au titre de la protection de la nature et de la biodiversité par des schémas municipaux, communaux, nationaux ou locaux
15. Réduire la <b>pollution</b>	K18 – Nombre de fois où la limite "PM10" autorisée par les directives européennes sur la qualité de l'air est dépassée
16. Préserver la qualité et la disponibilité <b>des ressources naturelles</b>	K19 – L'imperméabilisation des sols (en m2 par habitant)
17. Préserver et promouvoir <b>la bonne qualité et la fonctionnalité des bâtiments, des espaces publics et du paysage urbain</b>	K20 – Taux de satisfaction à l'égard des espaces publics

## GOUVERNANCE

18. Développer une <b>vision intégrée du développement durable</b> de votre ville	K21 – Dernière date d'approbation d'un plan-maître présentant une vision intégrée de la ville dans son ensemble
19. Consacrer une attention <b>particulière aux zones de voisinage défavorisé</b>	K22 – Pourcentage du budget local dédié à aux quartiers défavorisés par rapport au budget global local
20. Organiser les structures de <b>gestion</b> de votre ville pour atteindre un développement urbain durable	K23 – Pourcentage des principaux projets urbains gérés par une équipe transversale
21. Gérer pour assurer le <b>financement du développement durable intégré</b> de votre ville	K24 – Ratio de service de la dette: dépenses en service de la dette en pourcentage des revenus propres de la collectivité
22. <b>Contrôler et évaluer</b> les progrès	K25 – Votre collectivité évalue-t-elle la progression du projet ou programme et l'adapte-t-elle en fonction de cette évaluation ?
23. <b>Coopérer</b> avec les autres autorités à différents niveaux	K26 – A quel point votre collectivité promeut-elle la coopération et/ou la coordination avec d'autres municipalités et/ou d'autres échelons de gouvernement ?
24. Promouvoir une <b>participation active des partenaires et des citoyens</b>	K27 – Niveau de satisfaction des parties prenantes locales dans le cadre de leur participation à la planification et aux prises de décisions locales
25. Promouvoir la <b>mise en réseau et l'échange de connaissances</b>	K28 – Les employés de votre administration participent-ils à des sessions de formation et d'échange en matière de développement urbain intégré et durable?

## Une possibilité de visualisation graphique de sa politique, de sa stratégie

Après avoir identifié un projet, une stratégie à passer au crible du RFSC, la ville/l'institution peut évaluer ce projet ou cette stratégie, en sélectionnant et évaluant non seulement des indicateurs, mais et aussi en utilisant les outils d'évaluation qualitatifs que propose le RFSC : "Développer votre stratégie" (Check list) et "Vérifier l'approche intégrée de votre projet". Il est alors possible de visualiser les résultats d'évaluation qualitative et de les partager avec les partis-prenantes.

Illustration 1. Développer votre stratégie



Illustration 2. Vérifier l'approche intégrée

