



Partenariat Français pour la Ville et les Territoires
Séminaire du 30 octobre 2015

Résilience Urbaine

Résilience des populations urbaines face aux crises



Présentation de Anne Burlat

aburlat@urd.org

Résilience des populations urbaines

face aux crises

Cette présentation se concentre sur la résilience des populations urbaines dans les pays du Sud, dans les contextes opérationnels post-catastrophe.

3 entrées corrélées

- **La résilience et les crises** : l'impact économique du changement climatique en cours, la réponse politique
- **Les contextes urbains** : rassemblement de population, institutions de régulation et dépendance aux réseaux d'échanges
- **L'aide aux populations vulnérables ou en détresse**

" Le tournant c'est la prise en compte de la résilience sociale pour aller vers une résilience systémique. "

Lhomme S., Serre D., Diab Y., Laganier R., 2010

► **Genèse, polysémie & temporalités du concept**

- État, capacité, processus, démarche / objet, individu, système
- Les différents éléments d'un système n'ont pas une temporalité de résilience identique.
- La résilience a 10 ans dans le système humanitaire, largement impulsée par les bailleurs.

► **Consensus sur le vocabulaire utilisé : systémique**

- La résilience implique une approche transversale, pluridisciplinaire, holistique, etc.

On retrouve les qualificatifs utilisés pour les études urbaines ... et la difficulté de leur mise en œuvre.

" La capacité d'un système à intégrer dans son fonctionnement une perturbation sans pour autant changer sa structure qualitative " Aschan –Leygonie C., 1998

▶ **Genèse, polysémie & temporalités du concept**

- État, capacité, processus, démarche / objet, individu, système
- Les différents éléments d'un système n'ont pas une temporalité de résilience identique.
- La résilience a 10 ans dans le système humanitaire, largement impulsée par les bailleurs.

▶ **Consensus sur le vocabulaire utilisé : systémique**

- La résilience implique une approche transversale, pluridisciplinaire, holistique, etc.

On retrouve les qualificatifs utilisés pour les études urbaines ... et la difficulté de leur mise en œuvre.

" Le passage de la responsabilité étatique de protéger à la responsabilisation individuelle ou communautaire est au cœur de la résilience. " Giovalucci F., 2014

- ▶ **Le coût des catastrophes, l'augmentation de leur ampleur et de leur récurrence**
 - La question du coût est clairement exprimée dans tous les textes des institutions internationales.

- ▶ **La construction (de l'acceptabilité) du risque**
 - La résilience n'est pas l'acceptation de la fatalité.

- ▶ **La résilience, un concept issu des pays du Nord**
 - Quels impacts sur les jeux d'acteurs : Bailleurs / Pays aidés ?
 - Suppose une prise de conscience d'une responsabilité

" Même si la catastrophe révèle bien souvent les lacunes de la gouvernance existante, celle-ci n'en disparaît pas pour autant. "

Groupe URD, 2015

- ▶ **Les sociétés urbaines se sont établies en concomitance de leurs organes de régulations**
aux différentes échelles territoriales inter et intra-urbaines
- ▶ **La résilience implique la légitimité des institutions**
 - Post-conflit : la reconstruction d'institutions légitimes
 - Post-catastrophe : identification & renforcement de leur légitimité
- ▶ **Le piège possible de la "communauté" décrétée**
 - La valorisation de la société civile: quel partenariat institutionnel ?
 - La question de la "juste" échelle de la collectivité identifiée
 - L'importance de la légitimité du représentant
- ▶ **La résilience individuelle ≠ la résilience collective**
 - Deux dimensions interconnectées

" La capacité d'un système à intégrer dans son fonctionnement une perturbation sans pour autant changer sa structure qualitative " Aschan –Leygonie C., 1998

- ▶ **La ville est un nœud important de divers réseaux superposés, imbriqués**
- ▶ **La (sur)vie de la population urbaine est entièrement dépendante des échanges**
 - Accompagner le relèvement en milieu urbain consiste, avant tout, à reconstruire les flux, permettre à nouveau la mobilité, l'échange, tous les types d'échange.
- ▶ **Résilience vertueuse / résilience corrompue**
 - Les limites du *BBB* : *Build Back Better*
 - Les limites de la responsabilisation de la société civile
 - La réactivation des échanges et des responsabilités peut favoriser la corruption, l'exclusion de certains groupes (ethniques, confessionnels, ...), etc.

" Tandis que la vulnérabilité est vue comme un concept plus statique lié aux caractéristiques intrinsèques du système, la résilience est perçue en relation avec l'évolution dynamique de ce dernier, à savoir sa capacité régénérative qui dépend de son degré d'auto-organisation et de sa capacité d'apprentissage et d'adaptation "

Quenault B., 2013

- ▶ **Des actions humanitaires centrées -par définition- sur les populations vulnérables ou en détresse**
 - L'échange est consubstantiel du milieu urbain qui se caractérise par l'impossibilité d'y concevoir l'individu isolément.
- ▶ **Intervention en milieu urbain :**
 - Un "avant" et un "après" la crise haïtienne de 2010 : la difficulté à envisager le contexte dans sa globalité
 - Le développement des programmes de "cash" : *cash for work, cash for rent, cash transfer, etc.*

Le support aux personnes vulnérables

" La résilience encourage les acteurs humanitaires à considérer les populations comme des partenaires et non comme des bénéficiaires, à se concentrer sur les capacités et les compétences des individus, à coopérer étroitement avec les communautés. "

Grünewald F., 2013

- ▶ **Une approche axée sur les populations, les considérant comme des partenaires et non des victimes**
 - La vulnérabilité n'est pas l'autre face de la résilience. Ce sont deux concepts distincts ET en étroite relation.

- ▶ **Un pays pauvre ou à gouvernance faible a moins développé ses standards de sécurité**
 - Une information moins large auprès des populations
 - Une mise en œuvre non respectée (la corruption augmente avec la faiblesse de la gouvernance)

La coordination du système humanitaire

" Faire en sorte que les villes et les établissements humains soient ouverts à tous, sûrs, résilients et durables." Objectif du Développement Durable n°11, Nations Unies, 2015

- ▶ **10 ans de *clusters* : une coordination sectorielle**
 - Une langue internationale pour langue d'échange
 - Internet pour vecteur de communication
- ▶ **Le Consensus européen sur l'aide humanitaire (2007)**
définit le cadre d'intervention du plus important bailleur de l'aide humanitaire (ECHO).
- ▶ **Les 17 Objectifs de Développement durable** (Nations unies)
viennent de remplacer les 8 OMD (25-09-2015).
- ▶ "*The new ISO standard for resilient and sustainable cities : ISO 37120 : 2014 measure the performance of city services and quality of life*" (**UN-ISDR** & WCCD)

" L'injonction à la résilience qui semble s'imposer jusqu'à l'échelon international, implique en effet un certain nombre de présupposés moraux et idéologiques, qui ne sont pas toujours clairement énoncés mais qui posent problème. "

Djament-Tran G., Le Blanc A., Lhomme S., Rufat S. Reghezza-Zitt M. 2011

- ▶ **La résilience est un bon vecteur pour responsabiliser davantage la société civile :**
 - Soutenir et autoriser l'action locale par la définition de "bonnes pratiques" : soutenir ou imposer ?
 - Mobiliser la "communauté" vulnérable ou l'ensemble de la ville établie "solidaire" ?
- ▶ **Elle (sur)valorise la capacité individuelle à s'en sortir**
 - S'adapter pour ne plus subir
- ▶ **Issue de la responsabilisation du local, la résilience risque de rater l'effet d'entraînement global recherché**

" La résilience se construit en fonction de la relation entre l'évaluation du risque, la précision de sa prévision, sa récurrence et le niveau de développement de la société urbaine qui, de fait, hiérarchise les priorités. "

Groupe URD, 2015

- ▶ **Dans les villes du Sud, la résilience de la population est corrélée au mode d'intervention des acteurs humanitaires (qui répond à son propre système de valeur)**
 - Toute intervention nécessite la compréhension et la prise en compte du contexte urbain local, dans sa globalité sociétale, fonctionnelle & institutionnelle.
- ▶ **La résilience, et le relèvement qu'elle sous-tend, sont des démarches qui peuvent permettre de s'affranchir de la césure dommageable entre aide d'urgence et aide au développement.**



Résilience des populations urbaines face aux crises

pour discussion
... en son heure ...

